



Security has a Social Dimension

Sicherheit hat eine Soziale Dimension



Security has a social dimension

Declaration of the
European Organisation of Military Associations
on the occasion of its Congress
on 19th October 2000
in Nyborg / Denmark

I

1. The military mission of servicemen in Europe is changing. The classic mission of defending countries and alliances is being replaced by international assignments for peace-keeping and peace-making purposes. Such assignments take place in Europe and in other parts of the world; they take place over a lengthy period of time and change the pace of work and the pace of life of both servicemen and their families significantly.
2. Out of concern for the protection, security and welfare of servicemen on duty and also for the preservation of democratic rights in the armed forces, also outside their home countries, the member associations of EUROMIL call upon national and European decision-makers on all political and social levels. They appeal to their responsibility and welfare. Security has a social dimension.

II

3. For years now thousands of servicemen from Europe and overseas have served side-by-side in peace-keeping and peace-making assignments both in Europe and elsewhere. Violent clashes and even civil wars, which do not spare women and children, form the current and future scenarios for armed forces on assignments.
On the one hand war or war-like assignments, in which servicemen have to serve repeatedly on behalf of their governments, are becoming an ever-increasing burden. On the other hand, the general public increasingly perceives these assignments as part of the daily routine of servicemen and turns its attention to other events. This is also true of some political decision-makers. It is essential to counteract this development.
4. The autonomous assignment of national contingents under their own military leadership is becoming a rarer event, as national resources for available armed forces, equipment and financial power are no longer adequate. Even if it is left up to the nations to define the manner in which they participate in international assignments, in future troop contingents with different leadership philosophies, training, equipment, experience, payment, general social conditions and civil rights will participate side-by-side too to carry out joint assignments under the leadership and responsibility of supranational institutions such as the United Nations, NATO or in future the EU.
5. Against this background EUROMIL is observing closely the current changes taking place within the Western European Union, which is becoming the military arm of the EU. The structural and organisational preparations to this end are developing at considerable intensity and will have achieved a certain degree of maturity by summer 2001. The WEU will then cease to exist. 60,000 ground troops and in addition air and sea armed forces, which must be tripled in numbers for an enduring assignment, should then be available to the European Union from 2003 onward. Most member associations of EUROMIL will thus sooner or later have a majority of the servicemen they represent in this multinational corps of the European Union.

6. The European Union will thus in the near future not only assume the tasks of developing leadership structures, formulating principles of assignments and developing equipment standards for international troop contingents. The Union will also have to accept responsibility for harmonisation of national procedures regarding social rights, such as the right of association, the guidelines on safety and well-being at the workplace, the regulations governing working hours and the granting of fundamental rights in accordance with the European human rights and social charters.

For the first time this specific background presents a major opportunity to EUROMIL to make a lasting impact on consistent application of the European Union's labour and socio-political regulations for servicemen too and to implement such regulations.

III

7. Servicemen are citizens in uniform, who are obliged by their governments more and more frequently to place their own lives and health at risk in the interest of peace and the freedom of citizens of other countries and continents. Therefore, nothing is more evident than the fact that national and supranational political commissioning parties should grant servicemen in principle the same civil rights as civilians enjoy. Any restriction of such civil rights must be regulated by the constitution of the country concerned. A military mission may nevertheless make it necessary to suspend these rights temporarily, if the conditions of deployment for the subordinate servicemen make this absolutely essential.

8. Almost 500,000 servicemen, who are presently organised in 26 member associations from 19 European countries within EUROMIL, therefore appeal to governments and governmental bodies to implement and observe the following Community principles for peace-keeping and peace-making missions in which their servicemen are involved:

- The international legal foundation for military deployment must be formulated clearly, the mandate must be evident beyond doubt and must be accepted by each country assigning forces. In principle the highest-level mandate of the United Nations must be aimed for.
- International conventions relating to the protection of servicemen such as the "Convention on the Safety of the United Nations and Associated Personnel" must be ratified and enforced. Consistent application of such conventions must be ensured.
- The objective of a military operation must be formulated precisely and assignment location, timescale and forces required must be carefully determined. The resources required for assigning and relieving forces must be approved and made available in good time by the relevant parliaments.
- Equipment and weapons, especially also personal protection of servicemen must comply with the state-of-the-art. It must be ensured that no false economies are made in this area.

- Training of servicemen must be conducted in adequate time and in a closed unit. The experiences of allied armed forces must be utilised. The high demands of every serviceman as an operational combatant and judicious mediator have to be taken into account. Careful personnel selection and comprehensive training of all ranks - from lance corporal to general - increase the ability of de-escalation in a critical situation considerably.
- The primary objective of military leaders on site is to protect the life and health of servicemen under their command and – as far as possible – to apply the legal regulations or procedures in force in their own country, even if this is not customary in an allied neighbouring troop section.
- In principle the social rights, which servicemen enjoy in their own country, shall continue to apply during international assignments. The co-operation of servicemen's representatives in the deployment zone must be facilitated, as they can rely on their staff associations and can contribute to rapid success in the areas of material and social care.
- Some servicemen, who return from assignments abroad, suffer from health-related stress symptoms, which are in most cases psychological and which have to be cured by the relevant facility of the armed forces and the civilian health care system. Experience in this area must be included in the training of new troop contingents on an ongoing basis.
- Servicemen's and servicewomen's families play a key role in contributing to the readiness for action of their husbands and wives; it is therefore advisable to include families intensively in care, welfare and information procedures and to ensure that their social security remains guaranteed to the best possible extent.

9. EUROMIL observes that the above stated demands are met to a large extent in some of the countries assigning forces; in others however they have only been implemented in part. In individual cases, however, it must also be observed that certain signs of deterioration occur and the quality of individual actions declines as the result of repeated and long-term assignments.

10. EUROMIL therefore urges the creation and observance of the highest possible standards, as they are for instance set forward by NATO. In the same sense the co-operation with international bodies and institutions must be based on high standards, utilising the experience of countries, which have an exemplary reputation in assigning forces, and that of their armed forces.

11. EUROMIL is staging its congress in Denmark, a country which enjoys an excellent reputation in the geo-strategic Scandinavian and Baltic region. In the same way the Danish member associations enjoy respect and recognition inside EUROMIL, especially because of their continuous and numerous support to other associations. Moreover the Danish member associations achieved to secure the high social standard of their country and the civil trade union regulations to a high extend also for the armed forces. Especially in this respect the Danish member associations set a high standard for EUROMIL as non-governmental organisation.

Under the common umbrella all member associations realise that armed forces which are deployed to guarantee peace and freedom abroad need to experience social security internally, since security has a social dimension.



Sicherheit hat eine soziale Dimension

Erklärung

der Europäischen Organisation der Militärverbände

anlässlich ihres Kongresses

am 19. Oktober 2000

in Nyborg / Dänemark

I

1. Der militärische Auftrag des Soldaten in Europa wandelt sich. Der klassische Auftrag zur Landes- und Bündnisverteidigung tritt gegenüber internationalen Einsätzen zur Wahrung und Wiederherstellung des Friedens zurück. Diese Einsätze finden in Europa und in anderen Teilen der Welt statt; sie erstrecken sich über lange Zeit und verändern den Arbeits- und Lebensrhythmus des Soldaten und seiner Familie erheblich.

2. In Sorge um Schutz, Sicherheit und Wohlergehen des Soldaten im Einsatz sowie um die Wahrung demokratischer Rechte in den Streitkräften auch außerhalb ihrer Heimat wenden sich die Mitgliedsverbände von EUROMIL an nationale wie europäische Entscheidungsträger auf allen politischen wie gesellschaftlichen Ebenen. Sie appellieren an deren Verantwortung und Fürsorge. Denn Sicherheit hat eine soziale Dimension.

II

3. Seit Jahren schon stehen Tausende von Soldaten aus Europa und Übersee Seite an Seite in friedensbewahrenden und friedensschaffenden Einsätzen in Europa und anderswo. Die gewaltsamen Auseinandersetzungen bis hin zu Bürgerkriegen, die Frauen und Kinder nicht verschonen, bilden heute und in Zukunft die Szenarien für die eingesetzten Streitkräfte.

Kriegs- oder kriegsnahe Einsätze, denen sich die Soldaten im Auftrag ihrer Regierungen mittlerweile zum wiederholten Male zu stellen haben, stellen zum einen eine immer stärker werdende Belastung dar. Zum anderen nimmt die breite Öffentlichkeit diese Einsätze zunehmend als Alltagsroutine wahr und wendet ihr Interesse anderen Ereignissen zu. Das gilt auch für manchen politischen Entscheidungsträger. Dem muß entgegengearbeitet werden.

4. Der autonome Einsatz nationaler Kontingente unter eigener militärischer Führung wird immer seltener, zumal nationale Ressourcen hinsichtlich verfügbarer Streitkräfte, Ausrüstung und Finanzkraft nicht ausreichen. Auch wenn es den Nationen überlassen bleibt, in welcher Art und Weise sie sich an internationalen Einsätzen beteiligen, werden auch zukünftig Truppenkontingente ganz unterschiedlicher Führungsphilosophie, Ausbildung, Ausrüstung, Erfahrung, Bezahlung, sozialer Rahmenbedingungen und Bürgerrechte unter der Führung und der Verantwortung supranationaler Einrichtungen wie den Vereinten Nationen, der NATO oder künftig der EU Schulter an Schulter nebeneinander stehen, um einen gemeinsamen Einsatzauftrag auszuführen.

5. Vor diesem Hintergrund betrachtet EUROMIL die aktuelle Umwandlung der Westeuropäischen Union in den militärischen Arm der EU mit größter Aufmerksamkeit. Die strukturellen und organisatorischen Vorbereitungen hierzu entwickeln sich mit beachtlicher Intensität und werden im Sommer 2001 einen beträchtlichen Reifegrad erreicht haben. Die WEU hört dann auf zu existieren. 60.000 Mann Bodentruppen plus zusätzlicher Luft- und Seestreitkräfte, die für einen länger anhaltenden Einsatzfall um das Dreifache zu erhöhen sind,

sollen dann ab 2003 der Europäischen Union zur Verfügung stehen. Die meisten Mitgliedsverbände EUROMILs werden deshalb früher oder später einen Großteil der von ihnen vertretenen Soldaten in diesem Großverband der Europäischen Union wiederfinden.

6. Die Europäische Union übernimmt somit in naher Zukunft nicht nur den Aufbau von Führungsstrukturen, die Formulierung von Einsatzgrundsätzen und die Weiterentwicklung der Ausrüstungsstandards der internationalen Truppenkontingente. Die Union wird auch Verantwortung zu übernehmen haben für die Harmonisierung der nationalen Verfahren hinsichtlich sozialer Rechte wie dem Koalitionsrecht, den Richtlinien zu Sicherheit und Wohlergehen am Arbeitsplatz, den Arbeitszeitregelungen und der Gewährung der Grundrechte in Übereinstimmung mit europäischen Menschenrechts- und Sozialchartas. Zum ersten Mal bietet sich damit vor konkretem Hintergrund für EUROMIL die bedeutende Möglichkeit, nachhaltig auf die einheitliche Anwendung des arbeits- und sozialpolitischen Regelwerks der Europäischen Union auch für Soldaten zu dringen und sie durchzusetzen.

III

7. Soldaten sind Staatsbürger in Uniform, die von ihren Staaten immer häufiger in die Pflicht genommen werden, sich unter Einsatz ihres Lebens und ihrer Gesundheit für Frieden und Freiheit von Bürgern anderer Länder und Kontinente einzusetzen. Nichts ist deshalb selbstverständlicher, als daß nationale wie supranationale politische Auftraggeber den Soldaten grundsätzlich die gleichen Bürgerrechte gewähren wie den zivilen Mitbürgern. Beschränkungen dieser Bürgerrechte müssen in der Verfassung des Landes geregelt sein. Ein militärischer Auftrag kann allerdings die zeitweilige Aufhebung dieser Rechte notwendig machen, wenn die Einsatzbedingungen für die unterstellten Soldaten dies unabweisbar erfordern.

8. Nahezu 500.000 Soldaten, die gegenwärtig in 26 Mitgliedsverbänden aus 19 europäischen Ländern bei EUROMIL organisiert sind, appellieren deshalb an Regierungen und deren Organe, folgende gemeinschaftliche Grundsätze für friedenssichernde und friedensschaffende Einsätze ihrer Soldaten umzusetzen und einzuhalten :

- Die internationale Rechtsgrundlage des militärischen Einsatzes ist eindeutig zu formulieren, das Mandat muß zweifelsfrei ersichtlich und von jedem Entsendestaat akzeptiert sein. Grundsätzlich ist das höchstwertige Mandat der Vereinten Nationen anzustreben.
- Internationale Konventionen zum Schutz der Soldaten wie beispielsweise die "Convention on the Safety of the United Nations and Associated Personnel" sind zu ratifizieren und in Kraft zu setzen. Ihre konsequente Anwendung ist sicherzustellen.
- Das Ziel einer militärischen Operation ist präzise zu formulieren, Einsatzraum, Zeit und benötigte Kräfte sind sorgfältig zu bestimmen. Die benötigten Ressourcen für die Entsendung und Ablösung von Einsatzkräften sind rechtzeitig von den Parlamenten zu bewilligen und verfügbar zu machen.

- Ausrüstung und Bewaffnung insbesondere auch der persönliche Schutz der Soldaten muß dem aktuellen Stand der Technik entsprechen. Hier darf nicht am falschen Platz gespart werden.

- Die Ausbildung der Soldaten hat rechtzeitig und nach Möglichkeit im geschlossenen Verband zu erfolgen. Die Erfahrungen befreundeter Streitkräfte sind zu nutzen. Den hohen Anforderungen an jeden einzelnen Soldaten als einsatzbereiter Kämpfer wie als umsichtiger Vermittler ist Rechnung zu tragen. Sorgfältige Personalauswahl wie umfassende Ausbildung aller Dienstgrade, vom Gefreiten bis zum General, erhöhen die Fähigkeit zur De-Eskalation in kritischer Situation beträchtlich.
- Erstrangige Aufgabe des militärischen Führers vor Ort ist es, Leben und Gesundheit der ihm unterstellten Soldaten zu schützen und - soweit irgend möglich - die im eigenen Land gültigen gesetzlichen Bestimmungen oder Verfahren anzuwenden, auch wenn dies in einen verbündeten benachbarten Truppenteil nicht üblich ist.
- Grundsätzlich bleiben die sozialen Rechte, die Soldaten in ihrem Heimatland genießen, auch im internationalen Einsatz gültig. Interessenvertretern der Soldaten ist im Einsatzgebiet ihre Mitwirkung zu ermöglichen, zumal sie sich auf ihre Interessenverbände stützen können und zu schnellen Erfolgen in der materiellen und sozialen Betreuung beitragen können.
- Manche Soldaten, die aus einem Auslandseinsatz zurückkehren, leiden unter gesundheitlichen, meist psychologisch bedingten Streßerscheinungen, die mit Hilfe entsprechender Einrichtungen der Streitkräfte und der zivilen Gesundheitsvorsorge behandelt werden müssen. Erfahrungen hieraus sind laufend in die Ausbildung neuer Truppenkontingente einzubringen.
- Die Familien der Soldaten tragen ganz wesentlich zur Einsatzbereitschaft ihrer Männer und Frauen bei; Deshalb ist es geboten, Familien intensiv in die Betreuung, Fürsorge und Informationsverfahren einzubeziehen und sicherzustellen, daß deren soziale Sicherheit im bestmöglichen Umfang gewährleistet bleibt.

9. EUROMIL stellt fest, daß die vorgenannten Forderungen in manchen der Entsendestaaten weitgehend erfüllt sind; in anderen sind sie nur teilweise umgesetzt. In Einzelfällen ist jedoch auch zu beobachten, daß auf Grund mittlerweile wiederholter und zeitlich anhaltender Einsätze Abnutzungserscheinungen auftreten und die Qualität einzelner Maßnahmen sinkt.

10. EUROMIL drängt deshalb auf Schaffung und Einhaltung von möglichst hohen Standards wie sie beispielsweise von der NATO entwickelt werden. In diesem Sinne ist mit internationalen Gremien und Institutionen zusammenzuarbeiten und die Erfahrung vorbildlich handelnder Entsendestaaten und ihrer Streitkräfte zu nutzen.

11. EUROMIL veranstaltet seinen Kongress in Dänemark, einem Land, das im geostrategischen Raum Skandinaviens und der Ostsee mit seinen Anrainerstaaten hohes Ansehen genießt. Gleichermaßen erfahren die dänischen Mitgliedsverbände Achtung und Anerkennung innerhalb EUROMILs, zumal sie mit vielfältigem und nachhaltigem Engagement manchen befreundeten Mitgliedsverband zur Seite stehen. Darüber hinaus ist es den dänischen Interessenverbänden gelungen, sowohl den hohen Sozialstandard ihres Landes wie auch das zivile gewerkschaftliche Regelwerk sehr weitgehend für die Streitkräfte zu sichern - gerade auf diesem Gebiet setzen die dänischen Mitgliedsverbände einen Maßstab für EUROMIL als europäische Nicht-Regierungsorganisation.

Allen unter einem gemeinsamen Dach wirkenden Verbänden ist bewußt: Einsatzbereite Streitkräfte zur Sicherung von Frieden und Freiheit im Ausland im benötigten soziale Sicherheit in ihrem Inneren. Denn Sicherheit hat eine soziale Dimension.