



**European Organisation
of Military Associations**

33, av. Général de Gaulle
B-1050 Bruxelles
Tel.: 0032.2.626.06.83
Fax: 0032.2.626.06.99
Email: euromil@euromil.org

Fundamental Rights

in Modern Armed Forces

Grundrechte

in modernen Streitkräften

Fundamental Rights in Modern Armed Forces

Declaration

of the European Organisation of Military Associations

on the occasion of its 30th Anniversary

The Hague, 13 September 2002

I

When what was probably the first representative association worldwide for military personnel, the predecessor of the *Algemene Federatie van Militair Personeel* (AFMP), was founded in the Netherlands in 1898, its founding fathers could not have imagined that EUROMIL, the European Organisation of Military Associations, would be celebrating its thirtieth anniversary in 2002, likewise in the Netherlands. Nine associations from five European countries came together in 1972 to establish the umbrella organisation EUROMIL. In the forefront of the associations' interests at that time was both international solidarity within this professional group as well as the need for an exchange of information about working conditions and ultimately the effort to make servicemen as "citizens in uniform" popular.

Over the years EUROMIL has extended its activities to countries within the geographical area of Europe and not only to those which belong to NATO or the EU. Even before the fall of the Berlin Wall in 1989, EUROMIL had important contacts with countries which at that time lay behind the Iron Curtain. These contacts were deepened in the 1990s and so EUROMIL now has over 28 member associations from 19 European countries, from the Atlantic to the Urals and from Scandinavia to the Mediterranean. A total of 500,000 servicemen and their families are now represented by EUROMIL in important European forums. EUROMIL has consultative status with the Council of Europe and is an observer or permanent guest at NATO, the EU and the OSCE.

II

With the fall of the Iron Curtain, the political and military landscape in Europe fundamentally changed. The confrontation of the power blocs is long since over; Europe is growing together, peace in this part of the world seems to be secure.

Unfortunately, this does not apply to south-east Europe, where stability and internal security have to be ensured by international armed forces with difficulty. Accession to NATO remains a desirable goal for many countries. The European Union can scarcely hold back the multitude of candidates for accession. In the meantime, almost all European states belong to the Council of Europe in Strasbourg.

The change of threats had and has considerable effects on European security structures and the armed forces of all countries:

- on the one hand, the closure of many military bases; on the other hand, the transfer of garrisons over hundreds of kilometres;
- large reductions of military personnel, often without social cushioning;
- the abolition of conscription in many European countries with considerable effects on the structure, tasks and composition of military associations;
- extensive participation in international operations increasingly in areas far away from Europe.

Current challenges for the military lie in the defence of human rights, the protection of the system of international law, and ensuring humanitarian care and welfare. In this process the operational risks and continual pressure for servicemen have considerably increased, accompanied by the worries of their relatives and the bitter knowledge that many families no longer manage these challenges.

The dramatic events of 11 September 2001 broke into this phase of growing demands and made it clear that terrorism with its unsuspected dimension is a type of threat that can overtake and destroy anyone anywhere in the world. The international community of states is beginning to understand that it is not only necessary to combat terrorism, but also to think about what measures can prevent terrorism.

Against this background the alteration of the tasks and structures of the armed forces of the alliance is becoming clear, at the same time it is necessary to ensure firmness, international respect and the ability to act. This is also why EUROMIL is following the developments of the European Security and Defence Policy with great interest. The development towards being capable of leadership and fit for action is one matter; another matter is its internal formation in accordance with the principles of democratic co-operation and social equilibrium. EUROMIL offers experience, competence and legal advice in this.

III

In only very few European countries has the legal right of representative association for military personnel never been questioned. Yet many European countries still do not have this basic right today. Servicemen who become publicly involved with this are even threatened with disciplinary measures. This is scandalous. For EUROMIL, the European Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms and in particular the first part of Article 11 is the cornerstone of its policy: *“Everyone has the right to freedom of peaceful assembly and to freedom of association with others, including the right to form and to join trade unions for the protection of his interests”*.

We must, however, recall that Article 11 also contains a second paragraph which allows member states to introduce restrictions, particularly for servicemen. These restrictions can then be understood if fellow citizens who are in the greatest danger are to be protected and servicemen have to act on orders without delay. In such circumstances it is unavoidable that civil rights and freedoms must be restricted for a limited time. Yet these restrictions should not be arbitrarily imposed for reasons of state or outside the context of the military operation. As a citizen in uniform, every soldier is conscious as a matter of course that, if necessary, he must risk his life at the decision of parliament and government. In the everyday life of the soldier, however, he also has a right to enjoy the

democratic rights and freedoms which he has to defend with weapons in case of emergency. The soldier as a modern citizen has a right as a state employee who is indispensable and ready for service to be given all civil rights and freedoms.

Since its foundation in 1972, EUROMIL has often fought with all legal means for the right of representative associations in accordance with the law in all European countries. Pursued by EUROMIL, the European Parliament adopted a resolution in 1984 on the right to form associations. The Parliamentary Assembly of the Council of Europe followed with a similar resolution in 1988. Through the direct support of EUROMIL, Irish colleagues also received their representative military associations in 1992. The European Parliament included a paragraph on this issue in its Human Rights Report for 1997. Following continuous support by EUROMIL, Portuguese colleagues finally succeeded in 2001 in being allowed to organise in military associations. And also the Bulgarian member association managed to book a comparable success with substantial support by the EUROMIL-top - only few days ago the necessary agreements were signed to that purpose on governmental level.

Regrettably, exactly the major European states with a long democratic tradition still continue to refuse their active military personnel the fundamental right to be organised in an association. In view of this background, the Council of Europe has published a report this year about the social rights of servicemen. The recommendations to the Council of Ministers, which it contains, support the central aim of EUROMIL: finally to fully include military personnel, too, in a democratic Europe.

IV

The integration process of the EU is no longer taking place only on an economic level, but increasingly also on the level of foreign and security policy. At the same time, the role of EUROMIL as a democratic umbrella organisation for all servicemen is gaining importance. With the development of a common foreign and security policy (CFSP) for the EU and the creation of European military forums for the realisation of a common European security and defence policy, the framework for closer co-operation at a military level was created. It is now clear to all Europeans who think about politics that the future of the continent lies in co-operation. Furthermore, the citizens – often more insistently than their national governments – want “more Europe” in foreign, security and defence policy: they are well acquainted with the weaknesses of a security policy lacking in credibility. Lack of will to lead, bad crisis-management and insufficient precautions against risks affect them directly.

With its growing involvement in security and defence issues, the EU is obliged to also take over more responsibility for European servicemen. The social interests of servicemen should not be ignored. As members of European armed forces they are an integral part of European society, but also an active part of the guarantee of security which Europe owes its citizens.

The result of far-reaching integration of national armed forces cannot be a unified European military law based on the lowest common denominator. The constant growing together of armies requires the harmonisation of the rights to freedom of every soldier within the European Union. Servicemen who have equivalent tasks and duties in one and the same military organisation should to a large extent be subject to unified social and employment law conditions. European integration must bring about a sound social framework for all servicemen. This should be incorporated in EU social policy legislation, without restriction in respect to human rights and fundamental freedoms; only the conditions of the military operation should set limits.

Next to the European Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms, EUROMIL, as the representative Organisation for European servicemen and their families, values the EU Charter of Fundamental Rights as particularly important and indicative of our aims. The protection of individual freedom and social rights should be transposed by the European Union in its authority as a legislator. For this reason, the Charter should receive corresponding legal status and be incorporated into the European Treaties. EUROMIL calls on all members of the European Convention to become vigorously involved to achieve this aim. Also soldiers contribute to the future of Europe.

Grundrechte in modernen Streitkräften

Erklärung

der Europäischen Organisation der Militärverbände

anlässlich des 30. Jahrestags ihrer Gründung

Den Haag, dem 13. September 2002

I

Als im Jahre 1898 in den Niederlanden die wahrscheinlich weltweit erste repräsentative Vereinigung von Militärangehörigen als Vorgänger der *Algemene Federatie van Militair Personeel* (AFMP) ins Leben gerufen wurde, konnten die Gründungsväter nicht ahnen, dass EUROMIL, die Europäische Organisation der Militärverbände, im Jahre 2002 ihren 30. Geburtstag ebenfalls in den Niederlanden feiern würde. Im Jahre 1972 fanden sich neun Verbände aus fünf europäischen Ländern zusammen, um den Dachverband EUROMIL zu gründen. Im Vordergrund der Verbandsinteressen standen damals sowohl die internationale Solidarität innerhalb dieser Berufsgruppe, wie auch das Bedürfnis des Informationsaustauschs über die Arbeitsbedingungen und schließlich das Bemühen, Soldaten als "Staatsbürger in Uniform" populär zu machen.

Im Laufe der Jahre hat EUROMIL seine Aktivitäten auf Länder im geografischen Bereich Europas ausgedehnt und dabei nicht nur auf solche, die der NATO oder der EU angehören. Schon vor dem Fall der Berliner Mauer im Jahre 1989 hatte EUROMIL wichtige Kontakte zu Ländern, die damals noch hinter dem Eisernen Vorhang lagen. Diese Kontakte wurden in den 90er Jahren vertieft und so verfügt EUROMIL heute über 28 Mitgliedsverbände aus 19 europäischen Ländern, vom Atlantik bis zum Ural und von Skandinavien bis zum Mittelmeer. Insgesamt 500.000 Soldaten und deren Familien werden heute von EUROMIL in bedeutenden europäischen Gremien vertreten. EUROMIL hat eine beratende Funktion beim Europarat und ist Beobachter oder ständiger Gast bei NATO, EU und OSZE.

II

Mit dem Fall des Eisernen Vorhangs hat sich die politische und militärische Landschaft in Europa grundlegend verändert. Die Konfrontation der

Machtblöcke ist lange vorbei; Europa wächst zusammen, der Frieden in diesem Teil der Welt scheint sicher zu sein. Das gilt leider noch nicht für den Südosten Europas, wo Stabilität und innere Sicherheit mühsam durch internationale Streitkräfte gesichert werden müssen. Der Beitritt zur NATO ist für viele Länder unverändert ein erstrebenswertes Ziel. Die Europäische Union kann sich der Vielzahl der Beitrittskandidaten kaum erwehren. Fast alle europäischen Staaten gehören mittlerweile dem Europarat in Straßburg an.

Der Wandel von Bedrohungen hatte und hat beträchtliche Auswirkungen auf die europäischen Sicherheitsstrukturen und die Streitkräfte aller Länder:

- Schließung vieler Militärstützpunkte einerseits; Verlegung von Garnisonen über hunderte von Kilometern hinweg anderseits.
- Großer Stellenabbau beim Militärpersonal, oftmals ohne soziale Absicherung.
- Abschaffung der Wehrpflicht in vielen europäischen Ländern mit beträchtlichen Auswirkungen auf Struktur, Auftrag und Zusammensetzung militärischer Verbände.
- Umfangreiche Beteiligung an internationalen Operationen, zunehmend auch in Geografien weit außerhalb Europas.

Heutige Herausforderungen für das Militär liegen jetzt in der Verteidigung der Menschenrechte, dem Schutz des Internationalen Rechtssystems, der Sicherung von Humanität und Fürsorge. Dabei ist das Einsatzrisiko und die Dauerbelastung für die Soldaten erheblich gestiegen, begleitet von den Sorgen der Angehörigen und der bitteren Erkenntnis, daß manche Familie diesen Herausforderungen nicht mehr standhalten.

In diese Phase zunehmender Beanspruchung brachen die dramatischen Ereignisse des 11. September 2001 herein und machten deutlich, daß Terrorismus in seiner ungeahnten Dimension eine Form der Bedrohung ist, die jeden Menschen an jedem Ort der Welt erreichen und vernichten kann. Die internationale Staatengemeinschaft beginnt zu verstehen, daß es nicht nur nötig ist, den Terrorismus zu bekämpfen, sondern auch darüber nachzudenken, welche Maßnahmen den Terror verhindern können.

Vor diesem Hintergrund wird die Veränderung der Aufgaben und Strukturen der Streitkräfte der Allianz deutlich, gleichzeitig gilt es Festigkeit, internationales Ansehen und Handlungsfähigkeit zu sichern. Auch deshalb verfolgt EUROMIL die Entwicklungen der Europäischen Sicherheits- und Verteidigungspolitik mit großer Aufmerksamkeit. Die Entwicklung hin zu Führungs- und Einsatzfähigkeit ist eine Sache; eine andere ist ihre innere Ausgestaltung nach den Prinzipien demokratischer Mitwirkung und sozialer Ausgewogenheit. EUROMIL bietet hierfür Erfahrung, Kompetenz und rechtsberatende Unterstützung an.

III

Es gibt nur sehr wenige europäische Länder, in denen das gesetzmäßige Recht eines repräsentativen Verbandes für Militärangehörige nie in Frage gestellt wurde. Die Vielzahl der europäischen Länder dagegen hat dieses Grundrecht bis auf den heutigen Tag nicht. Soldaten, die sich öffentlich dafür einsetzen, werden sogar mit Disziplinarmaßnahmen bedroht. Dies ist skandalös. Für EUROMIL ist die Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten, im Besonderen der erste Teil von Artikel 11, ein Grundpfeiler seiner Politik: *“Jede Person hat das Recht, sich frei und friedlich mit anderen zu versammeln und sich frei mit anderen zusammenzuschließen; dazu gehört auch das Recht, zum Schutz seiner Interessen Gewerkschaften zu gründen und Gewerkschaften beizutreten.”*

Wir müssen jedoch daran erinnern, dass der Artikel 11 auch einen zweiten Absatz enthält, der es Mitgliedsstaaten erlaubt Einschränkungen vorzunehmen, insbesondere für Soldaten. Diese Eingrenzungen sind dann einzusehen, wenn Mitbürger zu schützen sind, die in höchster Gefahr sind und Soldaten auf Befehl verzugslos handeln müssen. Hier ist es unvermeidbar, daß bürgerliche Rechte und Freiheiten zeitlich begrenzt eingeschränkt werden müssen. Diese Einschränkungen dürfen jedoch von staatswegen nicht willkürlich und nicht außerhalb des Einsatzes verhängt werden. Selbstverständlich ist jedem Soldaten

als Staatsbürger in Uniform bewußt, daß er auf Beschluß von Parlament und Regierung notfalls sein Leben einzusetzen hat. Im Soldatenalltag hat er aber auch ein Anrecht darauf, die demokratischen Rechte und Freiheiten zu erleben, die er im Ernstfall mit der Waffe zu verteidigen hat. Der Soldat als Staatsbürger von heute hat ein Recht darauf, als unentbehrlicher und leistungsbereiter Arbeitnehmer von seinem Staat mit allen bürgerlichen Rechten und Freiheiten ausgestattet zu werden.

Seit der Gründung im Jahre 1972 hat EUROMIL oftmals mit allen legalen Mitteln für das gesetzmäßige Recht repräsentativer Verbände in allen europäischen Ländern gekämpft. Auf Druck von EUROMIL verabschiedete das Europäische Parlament im Jahre 1984 eine Resolution zum Koalitionsrecht. Die Parlamentarische Versammlung des Europarates folgte mit einem ähnlichen Beschluss im Jahre 1988. Durch die direkte Unterstützung von EUROMIL erhielten auch die irischen Kollegen im Jahre 1992 ihre repräsentativen Militärverbände. Das Europäische Parlament nahm im Jahre 1997 einen entsprechenden Absatz in den damaligen Bericht über die Menschenrechte auf. Bei nachhaltiger Unterstützung durch EUROMIL gelang es portugiesischen Kameraden endlich im Jahr 2001, sich in Militärverbänden organisieren zu dürfen. Mit intensiver Unterstützung durch die Führung von EUROMIL gelang ein gleicher Erfolg dem bulgarischen Mitgliedsverband - erst vor wenigen Tagen wurden entsprechende Vereinbarungen auf Regierungsebene unterschrieben.

Bedauerlicherweise verweigern ausgerechnet grosse europäische Staaten mit langer demokratischer Tradition nach wie vor ihrem aktiven Militärpersonal auch weiterhin das fundamentale Recht, sich in einem Verband zu organisieren. Vor diesem Hintergrund hat der Europarat in diesem Jahr einen Bericht über die sozialen Rechte der Soldaten veröffentlicht. Die darin enthaltenen Empfehlungen an den Ministerrat unterstützen das Kernziel von EUROMIL, endlich auch das Militärpersonal in vollem Umfang in ein demokratisches Europa einzubeziehen.

IV

Heute spielt sich der europäische Integrationsprozess nicht mehr nur auf wirtschaftlicher, sondern zunehmend auch auf der außen- und sicherheitspolitischen Ebene ab. Zeitgleich wächst die Bedeutung von EUROMIL als repräsentativer Dachverband aller Soldaten. Mit der Entwicklung einer Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) und der Schaffung europäischer Militärgremien zur Realisierung einer gesamteuropäischen Sicherheits- und Verteidigungspolitik wurde der Rahmen für eine engere Zusammenarbeit auf militärischer Ebene geschaffen. Es ist heute allen politisch denkenden Europäern klar, dass die Zukunft des Kontinents in der Zusammenarbeit liegt. Darüber hinaus wünscht sich der Bürger - häufig drängender als seine nationale Regierung - „mehr Europa“ in der Außen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitik: er weiß sehr wohl um die Schwächen einer unglaublichen Sicherheitspolitik. Mangelnder Führungswille, schlechtes Krisenmanagement und mangelnde Risikovorsorge berühren ihn unmittelbar.

Mit der wachsenden Verantwortung in Sicherheits- und Verteidigungsfragen muss die EU pflichtgemäß auch mehr Verantwortung für die europäischen Soldaten übernehmen. Die sozialen Interessen der Soldaten dürfen nicht ignoriert werden. Als Angehörige europäischer Streitkräfte sind sie integraler Bestandteil der europäischen Gesellschaft, aber auch lebendiger Teil einer Sicherheitsgarantie, die Europa seinen Bürgern schuldig ist.

Das Ergebnis einer weitreichenden Integration nationaler Streitkräfte kann nicht ein einheitliches europäisches Wehrrecht auf kleinstem gemeinsamen Nenner sein. Das stete Zusammenwachsen von Armeen erfordert die Harmonisierung der freiheitlichen Rechte eines jeden Soldaten innerhalb der Europäischen Union. Soldaten, die die gleichen Aufgaben und Pflichten in ein und demselben militärischen Verband haben, sollten weitgehend einheitlichen sozialen und arbeitsrechtlichen Gegebenheiten unterliegen. Die europäische Integration muss

einen fundierten sozialen Rahmen für alle Soldaten zur Folge haben. Diese ist in die Sozialgesetzgebung der EU aufzunehmen: ohne Einschränkung hinsichtlich Menschenrechten und fundamentalen Freiheiten. Grenzen setzen nur die Bedingungen des militärischen Einsatzes.

Neben der Europäischen Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten bewertet EUROMIL als repräsentative Organisation für europäische Soldaten und ihre Familien die EU-Charta der Grundrechte als wichtig und zielweisend. Der Schutz individueller Freiheit und sozialer Rechte sollte von der Europäischen Union in ihrer gesetzgeberischen Autorität umgesetzt werden. Aus diesem Grund sollte die Charta einen entsprechenden Rechtsstatus erhalten und in die Europaverträge aufgenommen werden. EUROMIL fordert alle Mitglieder des Europäischen Konvents auf, sich mit Nachdruck hierfür einzusetzen. Auch Soldaten leisten ihren Beitrag für die Zukunft Europas.

